

000345

北京市人民政府办公厅

现将陈吉宁市长在全市安全生产电视电话会议上的讲话转给你们，请认真组织学习并结合实际贯彻落实。

北京市人民政府办公厅

2021年2月4日

陈吉宁市长在全市安全生产 电视电话会议上的讲话

(2021年1月23日)

同志们：

刚才，国务院召开了全国安全生产电视电话会议，传达了李克强总理关于安全生产工作的重要批示精神；刘鹤副总理作了重要讲话，对做好今年安全生产工作进行了全面部署，提出了明确要求。现在，我们召开全市安全生产电视电话会议，传达落实全国安全生产电视电话会议精神，安排部署我市今年安全生产工作。

过去一年，各区、各部门、各单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市委市政府决策部署，履职尽责，勇于担当，统筹抓好疫情防控和安全保障，扎实有序推进安全生产专项整治三年行动，狠抓安全风险防控和隐患排查治理，不断夯实基层基础，各类生产安全亡人事故起数、死亡人数同比分别下降9.0%和8.9%，没有发生重特大事故，全市安全生产形势持续稳定好转。取得这样的成绩实属不易，是大家共同努力的结果。我代表市委市政府，对大家表示衷心的感谢！

安全是发展的前提，也是贯彻新发展理念的重要要求。习

近平总书记反复强调，要牢牢守住安全生产底线，切实维护人民群众生命财产安全。去年底召开的中央经济工作会议也强调，要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。这充分体现了习近平总书记和党中央对安全生产工作的高度重视，体现了安全生产工作的极端重要性，这条底线我们必须守好。

今年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”规划开局之年，冬奥筹办更是进入全力冲刺、决战决胜的关键时刻。近日，习近平总书记专程考察北京冬奥会、冬残奥会筹办工作并发表重要讲话，对安全保障工作作出重要指示，强调要完善防疫、防火、防事故等风险防范措施，加强应急演练，确保万无一失。在这个关键的重要时期，我们要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把提高政治站位落在实处，牢固树立总体国家安全观，坚持把维护首都安全作为第一位的政治责任和政治任务，进一步增强做好安全生产工作的责任感、使命感，以对人民群众生命财产安全高度负责的精神，切实担负起保安全、护稳定的政治责任，统筹抓好疫情防控和安全生产，把各项措施落实落细落到位，确保全市安全生产形势持续稳定好转。这里，我再提几点要求。

第一，提高政治站位，坚决落实安全生产责任。

安全生产工作的核心是落实责任，差距也在责任落实上。之前，市里相继出台了党政领导干部和生产经营单位履行安全生产责任的具体规定，制度和要求不断完备，但落实方面还有差距。去年，市安委会对各区的安全生产工作进行了督察，发现一个普遍问题就是安全生产责任落实不够扎实。安全生产是城市精细化管理的重要内容，也要像绣花一样细致。有的单位领导干部对自身安全生产职责认识不清，思想上不重视，管理粗放；有的单位学习上级指示批示多，但没有切实行动，见不到措施，即使有措施也是走马观花，责任不落实；有的行业监管与属地衔接不够紧密，条和块没有编织在一起，没有形成网，在属地履行安全生产管理责任过程中，监督不到位，指导不规范；有些事情领导不批示，处理起来就高高举起、轻轻放下，有的需要批示两、三次，处理力度才上来；有些事情处理只是简单地推到领导责任上，把具体责任模糊化；有的事故处理拖延很长时间，单位处理了，具体责任人迟迟不处理；有的只处理领导关注的事情，其他同样的事件就不作处理，等等。这些问题说明我们在落实安全生产责任方面还有差距，还缺乏较真碰硬的精神。我们一定要学会唱“黑脸”，不怕得罪人，真正把安全责任落下来。

一是安全责任要具体。有些单位抓安全生产工作，找问题不够、也不具体，往往工作是具体的，但责任人不明确，责任

单位也不具体。工作本身没有责任，只有从事工作的人才负有责任。一项工作是由很多个环节串起来的，每个环节上都有责任人，我们绝不能只见事不见人。抓安全生产工作必须见事、见人、见单位，把安全责任细化、具体化到每个环节、每个人，确保各个层级、各个责任人把该担的责任都担起来。

二是行业监管要明晰。现在，有些领域和环节的安全监管责任边界不够清晰，平时是“你管、我也管”，一旦出了事故，就成了“你推、我也推”。这反映出我们的营商环境改革还没有完全到位，事前、事中、事后监管还存在模糊不清的地方。要尽快补齐这些短板，市安委会结合实际，尽快研究提出解决办法，确保每个行业的监管责任都清晰明了。对职责交叉、联系紧密的领域和环节，要建立联动工作机制，切实把监管漏洞堵住。

三是企业主体责任要落实。这是安全生产工作最重要的内容。要把严格管理和优化服务有机结合起来，不断创新方法手段，对重点企业“一企一策”进行指导服务。要全面建立企业风险分级管控和主动报告制度，与审批换证、监管执法等挂钩，提高企业主动性自觉性。我们开展液化石油气安全问题整治已有一年多的时间，但还是事故不断，有的企业甚至反复发生事故。对此，我们必须强化责任追究，倒逼企业压实安全生产责任，确保各项防范措施落地见效。

第二，突出重点难点，持续治理安全风险隐患。

安全生产重在防范。要进一步加强隐患排查和专项整治。刚才刘鹤副总理指出，最新审议通过刑法和安全生产法两个修正案，明确了事故前安全生产严重违法行为刑事责任追究的标准条件，事故前的重大安全隐患，屡禁不止、屡罚不改的，可以认定为刑事犯罪行为，要追究刑事责任。这些年，我市的隐患排查始终存在整改、反弹、再整改、再反弹的恶性循环，主要原因就在于隐患清理不够彻底。这方面，我们有过深刻教训，有的隐患几次排查，就是不上账，结果酿成了事故。现在有了法律规定，我们要更好地落实隐患排查责任，排查完不能一罚了之，有没有整改、有没有反弹，都要一盯到底，相关措施必须跟上。通过不断检查、整改、处理，把安全生产这根弦绷紧。

要尽快建立健全安全生产风险监管和信用监管体系，把那些查一次不改、屡次排查都有问题的单位，纳入高频监管对象；一些安全隐患大、风险高的企业，给予重点监管、紧盯不放。正如刘鹤副总理强调的，安全生产问题，宁可信其有，不可信其无。查出隐患必须立即整改，千万不能拖延。此前发生的比较大的火灾事故，就是认为快拆迁了，查出的隐患没有及时处理，结果在拆迁之前出了大事。

当前，我市风险隐患治理的重点难点还是在“最后一公里”上。从近期情况看，有些问题多次强调部署，事故还是反复发

生。比如，液化石油气爆炸燃烧问题，进入1月份以来，20多天时间里发生了4起事故，而且主要在餐馆，说明基层的责任还是没有落实到位。对此，一定要从源头管好管住，以安全生产专项整治三年行动为抓手，坚持问题导向，着重关注容易产生事故风险的重点领域、关键部位和薄弱环节，开展专项整治，真正把风险点控制住，把隐患消灭在萌芽状态。

一是突出抓好危险化学品监管。这是我们当前的重点，其中又以液化石油气安全问题最为突出。去年，全市共发生液化石油气爆炸燃烧事故26起，造成3人死亡、54人不同程度受伤。7月份，台湖镇的危化品非法储存爆炸燃烧事故，动用多方力量，整整处理了一周。要把危化品安全管理作为当前工作的重中之重，切实加强生产、储存、使用、运输、处置等环节的监管，压紧压实全链条安全监管责任，建立全覆盖基础台账和动态更新机制，重点解决上账后还出事故的问题，把到底是什么原因造成的、有没有检查、是否操作规范等情况都查清楚，做到心中有数、监管到位。

二是突出抓好消防安全。火灾一直是影响我市安全的“灰犀牛”，2018年的“11·18”事故教训极为深刻。去年全市消防救援队伍接报火警近1.5万起，构成火灾2451起，其中亡人火灾19起、死亡24人。要高度重视消防工作，强化仓储物流场所、文物古建、待拆迁区域等高风险场所，以及电动自行车充

电等风险点的火灾隐患治理。尤其是老旧小区，“12345”市民服务热线诉求量较多，包括消防通道堵塞、飞线充电等问题，物业和社区管理都要跟上。另外，当前仍处在森林防火的重要时期，接下来就是春节，对烟花爆竹燃放和祭扫烧纸的行为，要严防死守，狠抓火灾源头防控，加大山林草地巡查看护力度，从源头上消除火情隐患。

三是突出抓好地下管线消隐。这个问题也是顽疾。近年来，我市外力破坏地下管线事故频发，去年应急管理系统共接报施工破坏地下管线事故 29 起，近 90% 的事故发生在社区或人员密集场所，不仅直接影响居民正常用气、用水和用电，而且还有很大的安全隐患。要下大力气解决这个问题，关键是要建立相关部门联动机制，单一处罚力度不够，要形成联合处罚机制，出现问题即予以联合处罚。对施工破坏管线的企业，要全额全成本追究责任，赔偿损失，挖断了就要负全部赔偿责任，外加处罚。同时，还要完善应急协调联动和快速反应机制，提高地下管线安全应急救援能力，确保城市运行安全。

这是今年的几项重点任务，也都是当前的顽疾，反反复复出现的问题。要从提升全社会安全意识、强化责任落实、完善处罚措施等多个层面，全市上下一起努力，共同提高整个隐患治理体系效能。

第三，夯实基层基础，切实增强安全保障能力。

我市安全生产的一个重要特点，就是社会面的安全生产事故量大面广。不要以为量大面广都是小事故，小事故概率多了，就有可能发生大的安全事故。我市建筑和消防领域都发生过伤亡十几人的事故，最近的几起液化石油气爆炸燃烧事故，幸好餐馆里人不多，否则也是群死群伤。存在安全风险隐患，不出事是侥幸，出事是必然。这就要求我们必须落实基层责任，持续强化督察检查，层层传导压力，夯实基层基础，不断增强安全保障能力。

一要加大科技手段应用。实现从“人防”到“技防”转变，是消除安全隐患的重要保障，也是北京的优势所在。要把安全生产领域的技术应用，纳入智慧城市建设内容，统筹谋划、一体推进。在一些安全风险较高的岗位，要探索机械化、自动化手段的应用，把这些危险岗位上的人员换下来，既能保障安全，也能提高效率。要提高大数据、云计算、人工智能等技术在安全生产领域的应用，通过智能分析和研判发现问题，降低事故发生的风险。对于爆炸性危化品等重大危险源使用单位，要广泛运用自动化无人作业、热源监控等技术，加强风险早期识别，进一步提高本质安全水平。比如，燃气自动报警技术，家庭应用效果明显，但餐馆报警设备却总出问题，近期已连续发生几起事故。要深入查找原因，有针对性地提高产品技术等级和规范要求，严把产品质量关，把技术手段做到位，监管效率也会

提高，防范强度也会更大。

二要深入推进执法改革。这是防范化解重大安全风险的内在要求。去年9月，国家印发了相关意见，我市也制定了实施方案。目前，安全生产执法检查已经下放到街道（乡镇），接下来的重点是加强培训。培训内容要实用，技术规范要清晰，要多开展一些训练、检查和考核，有些技术性要求不是很高的事项，比如餐馆的燃气检查，这种量大面广的任务可以下放给街道（乡镇）。加强市、区、街道（乡镇）三级应急管理综合行政执法体系建设。同时，还要加强对执法队伍的督查，通过背对背督查，提高队伍现场执法能力。对一些专业性较强的执法，比如像燕山石化这种大企业的检查，还需要专业执法力量。总之，要深入推进执法改革，强化执法能力建设。

三要加强社会化治理。安全生产需要全社会广泛参与，政府的手要用，社会这只手也要用好，让市民更好地参与进来。要用好市民服务热线和举报热线，及时处理老百姓身边的问题，比如占用消防通道等。对于有安全隐患的餐馆，可以考虑公示的方式，让老百姓知道在这个餐馆吃饭不安全。这就是社会监督，我们要用好社会力量。

当前，我们仍处于常态化疫情防控阶段，要把疫情防控作为各项工作的重中之重，统筹抓好疫情防控和安全生产，有效防范化解重大安全风险，坚决杜绝两个风险叠加，坚决避免引

发重大社会风险。这项工作体现的是城市管理能力，也是精细化管理的要求。希望大家把疫情防控当作锻炼和考验，统筹谋划、系统推进疫情防控、安全生产、城市运行各项工作，不断提高首都城市治理体系和治理能力现代化水平，确保首都社会安全稳定。